



新型农业经营体系下的 农业循环经济创新

研究背景



研究背景

- 我国正处在全面建成小康社会的关键时期，工业化、城镇化、市场化进程加快推进，城乡之间、农业与非农产业之间联系日趋紧密，对农业基础性支撑作用的要求越来越高。
- 党的十八大报告提出“构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系”的战略构想。
- 发展农业循环经济，通过资源利用的节约化、生产过程的清洁化、农业废弃物资源化、生产和生活的无害化，运用农业循环经济原理和方法，把整个经济活动组织成一个“资源—产品—再生资源”的反馈式流程，解决传统农业“三高一低一依赖”带来的环境污染、资源耗竭、生态破坏的问题。

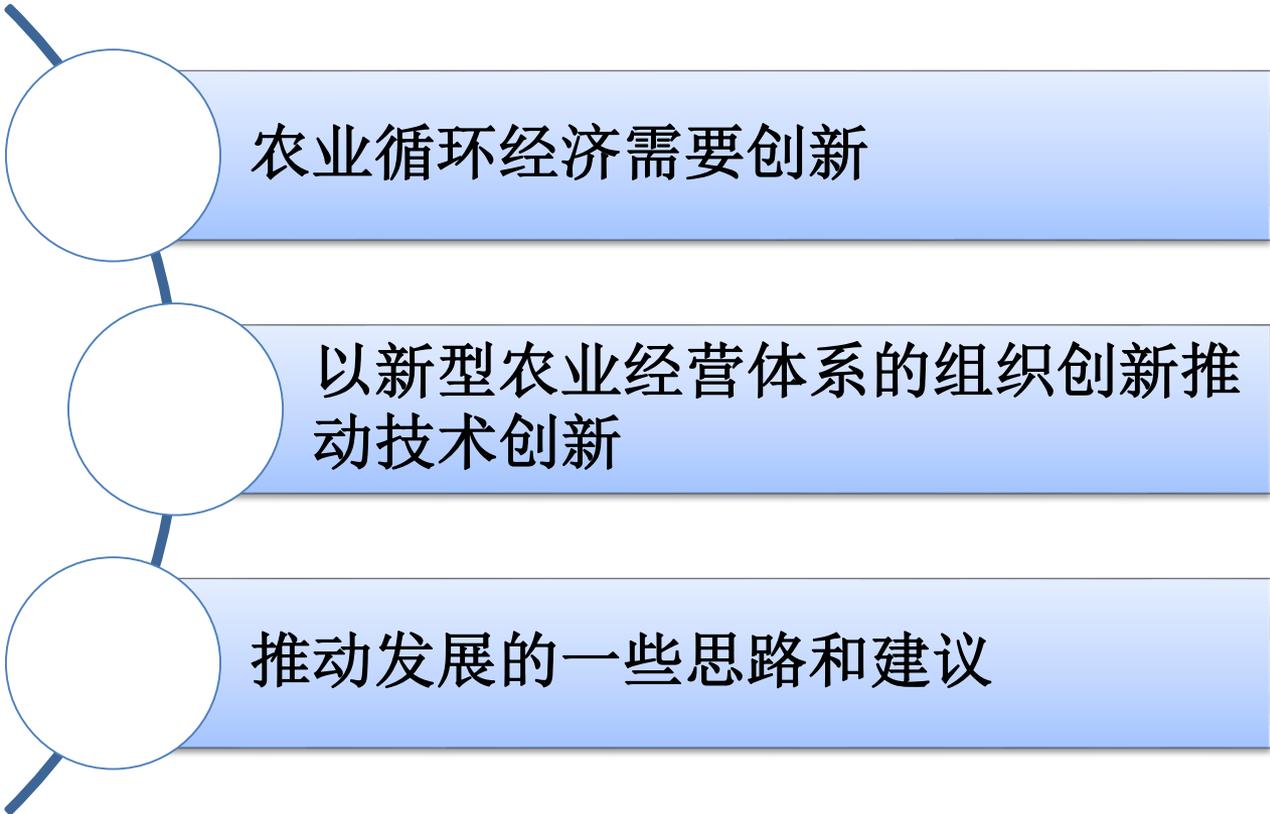
研究背景

- 1要着力把**科技创新**摆在国家发展全局的核心位置，加快制定创新驱动发展战略的顶层设计，对重大任务要有路线图和时间表。
- 2要着力从**科技体制改革**和**经济社会领域改革**两个方面同步发力，**改革国家科技创新战略规划和资源配置体制机制**，完善政绩考核体系和激励政策，深化产学研合作，加快解决制约科技成果转移转化的关键问题。
- 3要着力加强科技创新统筹协调，努力克服各领域、各部门、各方面科技创新活动中存在的分散封闭、交叉重复等碎片化现象，**避免创新中的“孤岛”现象**，**加快建立健全各主体、各方面、各环节有机互动、协同高效的**国家创新体系。

研究背景

- 4要着力完善**科技创新基础制度**，加快建立健全国家科技报告制度、创新调查制度、国家科技管理信息系统，大幅提高科技资源开放共享水平。
- 5要着力**围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链**，聚焦国家战略目标，集中资源、形成合力，突破关系国计民生和经济命脉的重大关键科技问题。
- 6要着力加快完善基础研究体制机制，把基础前沿、关键共性、**社会公益**和战略高技术研究作为重大基础工程来抓，实施好国家重大科学计划和科学工程，加快在国际科学前沿领域抢占制高点。
- 7要着力**以科技创新为核心，全方位推进产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新**，把创新驱动发展战略落实到现代化建设整个进程和各个方面。

拟研究思路



农业循环经济需要创新

以新型农业经营体系的组织创新推动技术创新

推动发展的一些思路和建议

农业循环经济需要创新

■构建循环农业科技支撑体系，必须促进循环农业科技与生产的有机结合，要有利于农业科技持续创新能力的提高，有利于加快农业科技成果产业化的步伐，有利于提高科技对农业和农村经济增长的贡献率。

■随着循环农业技术在我国不断得到推广和应用，需要在以下方面加快循环农业技术创新：

- 1、循环农业关键技术的开发。一是开发地力提高技术。二是节水技术开发。三是增加对污染治理技术、废物利用技术和清洁生产技术研发投入，加大力度推广先进适用技术，促进农业与其它产业之间的相互关联、相互协调、相互配套。四是微生物技术创新。
- 2、健全循环农业技术推广服务体系。
- 3、依靠技术集成创新，推动相关产业发展。
- 4、循环农业技术创新的环境。

以新型农业经营体系的组织创新推动农业创新

- 党的十八大提出了工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的要求，强调发展多种形式规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。
- 2013 年中央一号文件也明确提出，围绕现代农业建设，充分发挥农村基本经营制度的优越性，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，并对构建新型农业经营体系作了具体部署。
- 理解新型农业经营体系的内涵和特点，把握构建新型农业经营体系的方向和重点，具有重要意义。

实现两者融合的一些基本思路

- 培育充满活力、富有竞争力和创新能力的新型农业经营主体；
- 发展引领有效、支撑得力、网络发展的农业生产性服务业；
- 形成分工协作、优势互补、链接高效的现代农业产业组织体系；
- 按照构建新型农业产业体系的要求加快制度创新和组织创新；
- 实现构建循环农业科技支撑体系所需求的技术创新。

新型农业经营体系 的基本内涵



新型农业经营体系

■党的十八大报告明确提出，要坚持和完善农村基本经营制度，依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，壮大集体经济实力，发展农民专业合作和股份合作，培育新型经营主体，发展多种形式规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

新型农业经营体系

- 所谓“新型”，是相对于传统小规模分散经营而言的，是对传统农业经营方式的创新和发展。
- “农业经营”的涵义较广，既涵盖农产品生产、加工和销售各环节，又包括各类生产性服务，是产前、产中、产后各类活动的总称。
- “体系”泛指有关事物按照一定的秩序和内部联系组合而成的整体，这里既包括各类农业经营主体，又包括各主体之间的联结机制，是各类主体及其关系的总和。

综上，新型农业经营体系可以被理解为，在坚持农村基本经营制度的基础上，顺应农业农村发展形势的变化，通过自发形成或政府引导，形成的各类农产品生产、加工、销售和和生产性服务主体及其关系的总和，是各种利益关系下的传统农户与新型农业经营主体的总称。

新型农业经营体系

- 新型农业经营体系是对家庭经营为基础、统分结合双层经营体制的继承和发展，是创新我国农业经营体制机制的最新理论成果。
- 新型农业经营体系要求大力培育发展新型农业经营主体，逐步形成以家庭承包经营为基础，专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业为骨干，其他组织形式为补充。

新型农业经营体系

- 十八大围绕构建新型农业经营体系提出了“四化”的要求，即集约化、专业化、组织化、社会化。
- “四化”是紧密联系、相互促进、互为条件的一个整体，其中集约化和专业化属于分的层次，着眼于提高农业生产效率；组织化和社会化属于统的层次，着眼于提高农产品市场竞争能力；
- “四化”共同服务于保障重要农产品有效供给和农民持续增收的目标。

集约化经营推进农业 循环经济技术创新



集约化经营

■ **集约化**是相对粗放而言，是指在一定面积的土地上，集中投入较多的生产资料，运用先进的技术和管理办法，以求在较小面积的土地上获得较高产量和收入的一种集经济效益、生态效益、社会效益为一体的农业经营方式。集约化要解决的是农业经营中**“物”的投入不足**问题，特别是先进适用技术和现代物质装备不足的问题。集约经营的目的是，从单位面积的土地上获得更多的农产品，不断提高土地生产率和劳动生产率。

集约化典例：以色列节水农业

- 以色列是干旱缺水国家，位于地中海东岸，国土面积狭小，人口近**600万**，农业人口占**4%**左右。北部是崎岖的高地，中部是丘陵地带，由中部向南伸展是沙漠地区。全国年均降水量为**200毫米**，多集中在**11月至次年4月**间的冬季。降水量分布不均，其北部的年降水量为**700-800毫米**，中部为**400-600毫米**，南部仅**25毫米**，全国有一半地区降水量不足**150毫米**。
- 目前以色列的可用淡水仅为**16.2亿立方米**，另外，有**2.75亿立方米**城镇污水、**1.25亿立方米**微咸水、**0.1亿立方米**淡化海水得以利用，人均水资源量仅**365立方米**。

集约化典例：以色列节水农业



■ 为了保持区域水环境和生态的持续稳定，以色列的循环农业突出体现为完善的节水农业体系。喷灌、滴灌、微喷灌和微滴灌等技术在以色列普遍使用，80%以上的农田灌溉应用滴灌，10%为微喷，5%为移动喷灌，完全取代了传统的沟渠漫灌方式。

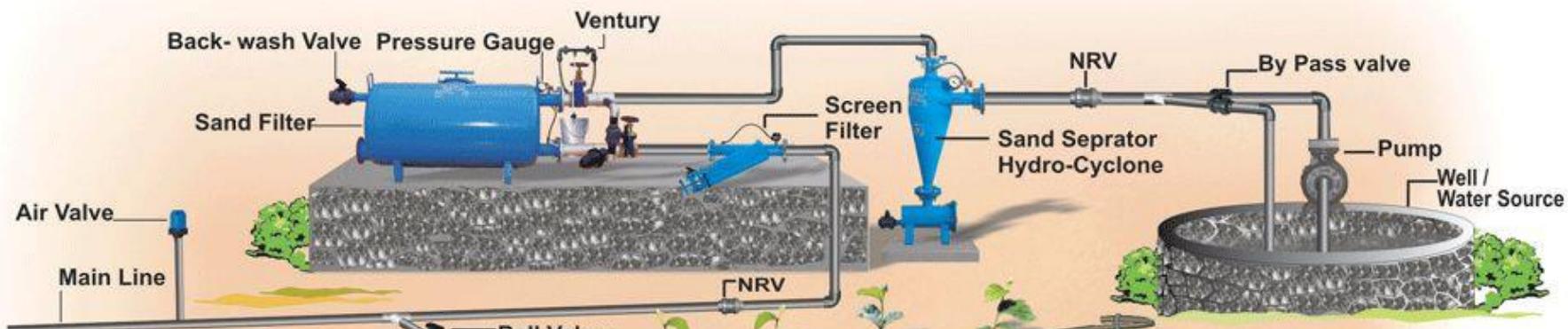
■ 成效最大的是农业滴灌技术：一是水可直接输送到农作物根部，比喷灌节水20%；二是在坡度较大的耕地应用滴灌不会加剧水土流失；三是经污水处理后的净化水(比淡水含盐浓度高)用于滴灌不会造成土壤盐碱化。滴灌技术比传统的灌溉方式节约用水和节省肥料30%以上，而且有利于循环利用废污水。为开辟水源，以色列加大了对污水处理和循环使用的投入。以色列规划农业灌溉全部使用污水再处理后的循环水，目前，已将80%的城市污水处理循环使用，主要用于农业生产，占农业用水的20%。经处理后的污水除用于农业灌溉外，还重输回蓄水层。

■ 集约化典例：以色列节水农业

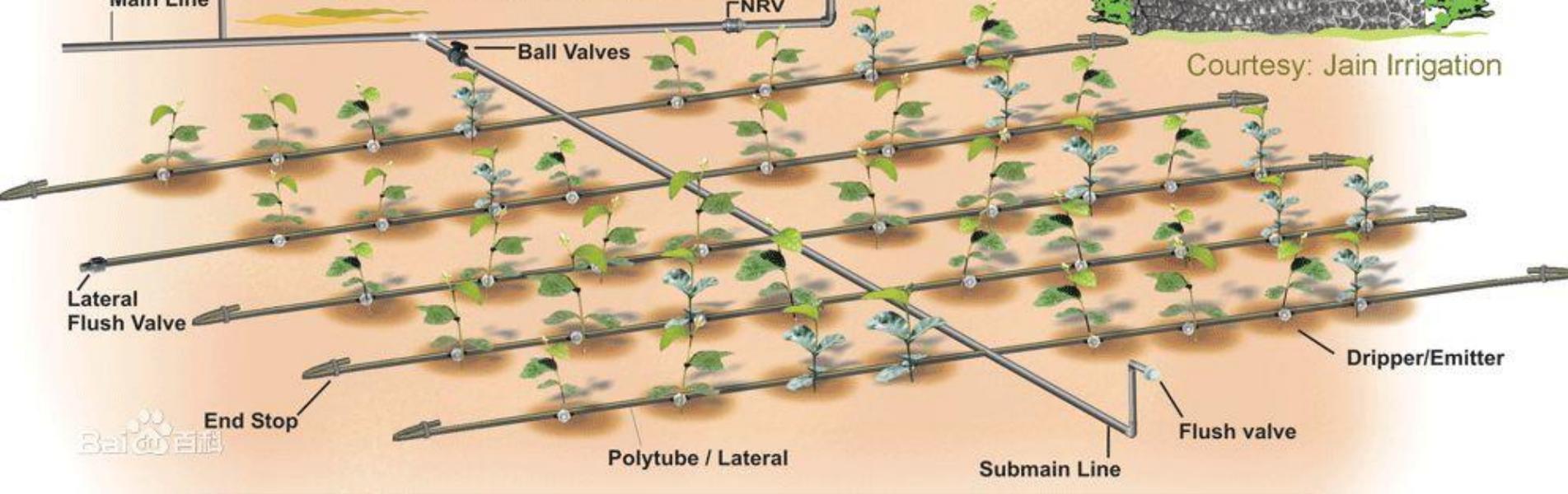
- 以色列在耕地资源和淡水资源严重缺乏的条件下，大力发展规模化高效农业，采用新思路、新技术，以最少的水量投入获得最大的经济效益：灌溉水量由1975年的每公顷8700立方米降为1995年的5500立方米，每立方米的产量由1.60千克上升到2.32千克。椰枣树、葡萄园、果园到处可见，农产品大多数品种不仅满足国内需求，而且大量出口，被誉为欧洲的“冬季厨房”，农民的生产经营环境日益改善，经济效益不断提高。

节水灌溉成品牌

- 以色列斯迈哈·博拉斯父子发明的滴灌技术（父亲构思设想，儿子发明滴头），有其他灌溉方式无法比拟的优点。
- 滴灌技术是以色列最著名的节水灌溉技术，据称早已开发到第六代。自20世纪70年代以来，滴灌面积发展很快。
- 灌溉用水量 and 植物吸引水量之间的比值，称作水的利用效率。据称，滴灌达到的用水效率可达95%，而漫灌、喷灌则分别只有45%和75%。以色列在滴灌技术中派生出的埋藏式灌溉，把管线埋在地下50厘米深处，更能保证地表干燥；让每棵树独自拥有喷洒器的喷洒式灌溉，水的有效利用率达85%；为田间作物设计的、适于大区域灌溉的散布式灌溉，水的利用率也达70%~80%。
- 目前，以色列滴灌设备生产者每年都会推出5至10种新产品，80%的灌溉设备都用于出口。



Courtesy: Jain Irrigation



滴灌示意图

集约化经营推动农业循环技术创新

■以色列把“科技兴农”作为国策，政府每年农业科研经费占农业产值的3%。农业发展主要受益于科技，农业投入也主要用于农业科研，政府通过宏观调控和具体指导，鼓励农民采用新技术。以色列农业从种子、育苗、栽培、灌溉、施肥、收割、加工、储藏、温室等每个环节，都努力追求最佳效益，发展成高度专业分工的科技密集型产业。

■在以色列，人们甚至更喜欢沙漠种植，因为烈日干旱使光合、蒸腾作用更强，土地不板结，可任意控制水肥。南部沙漠大片柑橘、柚子、柠檬果园全部用遥控电脑灌溉，电脑测定果实酸甜度，机械化采摘、包装、运输，24小时内水果就摆放在国内外货架上。

■农业科技还包括间接服务。如放射性氦确定水源水龄，水龄大就不宜作为农用稳定水源；长链乙醇取代银碘化合物，可提高人工降雨量15%；电渗析薄膜能净化化肥污染；加工技术使农产品增值5倍以上等等。

■科技使农业工业化，以色列农业增产的95%靠科技创新。

专业化经营推进农业 循环经济技术创新



专业化经营

■ **专业化**是相对兼业化而言，是农村社会分工深化和经济联系加强的结果。改革开放以来，农业家庭经营主体经历了由小农户为主到小农户、兼业户、专业户共存的过程。相比小农户和兼业化，专业户一般规模比较大，以家庭经营收入为主要收入来源，并且在改善农业生产条件、发展现代农业、开拓市场等方面都具有较高的主动性和积极性。专业化要解决的是农业经营中“人”的支撑问题，其要以一定的经营规模为基础，以使专业户获得与兼业户或外出务工人员相当的收入水平。

■ 专业化的发展方向是专业大户、家庭农场，是未来职业农民的中坚力量，也是推进农业循环经济的根本力量。2013年中央一号文件提出，鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。其中，“家庭农场”的概念是首次在中央一号文件中出现。

- 早在**20世纪80年代末**我国江苏南部地区的部分种田或养殖能手就开始通过承包或转包较大面积的土地实行不同于分散经营的规模经营，成为最早一批专业大户。
- 家庭农场则是近年来在江浙沪等地区出现的以家庭成员为主要劳动力，在租赁、承包或者自有农村土地上从事农业规模经营，并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体。
- 据农业部统计，截至**2012年末**我国共有经营规模在**100亩**以上的专业大户**270多万户**，覆盖了粮食种植、经济作物种植、畜牧养殖、农机服务、经纪服务等农业生产服务的全产业链。在农业部确定的农村土地流转规范化和服务试点的**33个省区**，目前共有家庭农场**6670**余家，主要集中于中东部政策配套较好、家庭农场发展较早的上海、湖北、江苏、浙江、安徽等地，家庭农场仍以种植业为主。

丹棱探索中国家庭农场新模式

■四川省丹棱县是中国第一个农村生态文明家园建设试点县，也是探索中国家庭农场初见成效之地，自该县棱镇大林村3组农民刘子钢在2013年3月28日登记注册成立“三丹口”家庭农场，成为眉山市首个正式工商登记的家庭农场，迄今这个不到17万人口的县已注册家庭农场约百家。

■循环农业型家庭农场成为主要创新模式

——“猪—沼—果、茶”生态循环农业技术

——乡村旅游型家庭农场

——加工销售型家庭农场

家庭农场巧经营

- 用玉米与红苕以及稻谷等做成有机饲料喂兔、喂鸡、喂鱼，兔粪养鱼，鸡粪、秸秆倒入沼气池产生沼气，沼气供暖做饭，沼渣沼液变成种粮、种植果树的有机肥料。
- 屋后是兔舍和核桃林，屋前是鱼塘和稻田。屋后的兔舍占地6亩，兔舍里养着近万只獭兔。
- “家庭农场”产稻谷15000公斤、玉米3000公斤，除去卖稻谷的3万元收入外，其余的粮食都用来喂兔、喂鱼、养鸡。平均每亩收入上万元。

新型家庭农场

■峨眉山市符溪镇战斗村，新村聚居点的另一侧，一座刚崛起的白色大棚格外引人注目。

■全钢架结构，内外遮阳层加保温层，层高6米，大棚面积2000平方米，概算投资230万元。大棚的高标准，不仅体现在建筑材料，关键在高度智能化的操作系统。“温度调节、喷洒作业等全部自动控制，不再需要人工作业。”

■把一家一户分散的种植户组织起来，统一收购、统一外销，许鹏家的“家庭农场”规模一年比一年大。除峨眉本地10000余协议农户、40000多亩蔬菜基地，近年还在井研流转土地1300亩、云南流转7000亩搞蔬菜种植，销售网络远及四川以外的东北三省、北京、山西、郑州、西安、寿光等地。2012年，许鹏家的“家庭农场”组织营销蔬菜10万吨、销售总额3.3亿元，种植户户均纯收入2万元。

■先进适用技术、现代生产要素，规模化、集约化、商品化生产经营，这些现代农业的特质。

新型家庭农场

■ 每年，许鹏家都会拿出300万元左右的资金，用于修建蔬菜种植基地的道路沟渠等基础设施。此外，每年还有一笔刚性垫资：拿出800万元左右资金，为协议农户先期购回种子、化肥、农药、农膜等生产资料，待农户卖出蔬菜后再收回。



■ 眼下，许鹏的“家庭农场”正在孕育一场新技术革命：自主研发的早春大棚苦瓜种植，抗病、产量高，已进入试种推广。这一新技术成果令人激动：抗病，将直接减少农药使用，安全环保又降低种植成本；产量高，保守估计将高出30%以上，亩产增加1000斤以上。以一年两季蔬菜计算，一般亩纯收入将达到2万元。

以家庭农场助推四川省农业循环经济发展

- 发展家庭农场是推进农业现代化的重要支撑。农业受自然气候条件影响较大，劳动的监督和度量都极其困难。与其他经营主体相比，家庭是具有血缘关系的经济利益共同体，家庭成员之间最少目标差异和利益摩擦，很少计较每个人的劳动付出和经济收入。
- 相对于其他组织方式，家庭的内部交易成本最低，农业天然适合家庭经营。农业科学技术的进步和社会协作的扩大，使农业劳动生产率大幅提升，从事规模化、集约化和商品化经营的农场，能最大限度地享受规模效益。
- 在土地国有或集体所有的基础上，通过家庭承包经营低成本和农场规模经营高效率的优化组合，家庭农场成为实现农业循环经济技术创新与推广的最佳生产组织方式。

组织化经营推进农业 循环经济技术创新



组织化经营

■ 日本案例：

日本农会最早成立于**1900**年。但真正具有现代意义的日本农业合作组织和农业社会化服务直到第二次世界大战结束后才姗姗来迟。日本政府为了克服战争给农村造成的严重灾荒。对农业采取了**3**项措施，即土地改革、土壤改良和组建农协。**1947-1950**年的日本“农地改革”（土地改革），让日本农民有了自己的土地；**1947**年颁布《农业协同组织法》，强迫解散了旧农会，组建了新的农业协同组合即新农协。

进入**20**世纪**50**年代中后期，日本工业化进程加快，进入高速增长时期，日本农协为适应农业专业化、机械化和市场竞争的需要，在组织机构、农产品流通形式、事业范围等方面不断进行调整。**1961**年开始推动全国各地农协的大规模合并，这一过程持续到**20**世纪**80**年代，确立了农协在农村经济中的领导地位。迄今，农协在**13**本农业与农村中始终居于举足轻重的地位，各种事业活动均离不开各级各类农协组织的参与。

以组织化经营促进资源再利用模式

■ 日本菱镇是发展循环农业较早且较成功的地区，**是将农业生产和生活中的废弃物转化为有机肥，发展废弃物资源化的循环农业模式**。1988年该镇通过了《发展自然农业条例》，规定农业生产中禁止使用农药、化肥和其他非有机肥料，生产的农产品需是无化肥、无农药添加残留、无公害的有机农产品。此后，菱镇将小规模下水道污泥、家禽粪便以及企业的有机废物作为原料投入到发酵设备，产生的甲烷气体用于发电，剩余的半固体废渣进行固液分离，固态成分用于堆肥和干燥，液态成分处理后再次利用或者排放（排放时已基本对环境无害），实现了废物的高度资源化和无害化。此外，菱镇对厨房垃圾进行统一收集和处理，制成有机肥。

以组织化经营促进资源再利用模式



■ 日本爱东町地区循环农业的核心内容是发展油菜生产。一方面，油菜籽利用后遗留的油渣可以通过堆肥或饲料化处理得到优质的有机肥料或饲料；另一方面，回收废弃食用油，再加工处理成生物燃油。爱东町地区循环农业有效促进了资源在农业经济系统中的高效再生，减少了外部资源投入和农业废弃物排放，实现了资源合理循环再利用和生态环境保护，符合循环经济的基本原则。

韩国合作组织

韩国真正具有现代意义上的合作组织是随着外来资本主义的入侵而产生的。日据时期，日本统治者先后在朝鲜各地建立了多种形式的农业合作经济组织。1945年日本战败后，韩国在一段时间内仍然沿用日据时期的农会、金融组合、水产组合等名称。

20世纪50年代韩国试图整治农村的合作经济组织，以加强对农村的控制，改变农村面貌，1955年，韩国政府在国际合作联盟的建议下，首先进行了农业协同组合的立法活动。1957年2月，韩国独立后的第一部《农业协同组织法》正式颁布实施。根据这部法律，韩国第一个全国性的农协组织于1958年正式成立，即全国农协中央会。此后，韩国自上而下开始组建综合性的全国协同组织。1961年7月，韩国朴正熙时代颁布了新的《农业协同组织法》，根据新的法律规定，以前两个独立存在的组织全国农协中央会和农业银行合并，成立了延续至今的韩国农协。韩国农协自成立以来，随着社会经济的发展，多次修改《农协法》，使其向着多功能、专业化、更完善的股份合作制方面发展，为农户谋取更多利益。

农合组织的优势

- 克服了小生产的局限。专业协会的农村合作经济组织通过成员之间的互助合作，为会员提供各类产销和技术服务，实现生产基地与产业化龙头企业对接，能够提高农民在市场活动中的谈判地位，维护农民的利益。农村合作经济组织较好地适应了市场经济社会化大生产，是组织农民、服务农民的一种有效形式。
- 把分散的农户同市场较好地结合起来，提高了农户在市场经济中的竞争力。使农户在互助合作的基础上形成了更大范围的联合行动，为农户销售产品提供了方便。使其能获得产品加工后的增值，增加了农民收入。

农合组织的优势

- 公司与农户发展订单农业经常面临的一个困难，就是在市场变化面前，随着价格的波动，或是一些农户不能很好地履行合约，使企业遭受损失；或是企业置农民利益于不顾，让农民承担风险。走“公司+协会+农户”的产业经营之路，协会就成为了帮助企业和农户避免这种尴尬境地的桥梁。
- 如何协调企业和农户之间的利益分配？企业失信，由协会出面代表农户找回自己的利益；对农民会员来说，如果不履行订单，就不再享受协会提供的各种服务并被视为退会，对他是得不偿失的。
- 为农户提供本身难以解决的各项技术服务，促进了农业生产条件的改善。更重要的是提高农民的专业化和集约化水平，推动农业现代化的前进。

组织化经营推动农业现代化

■ 组织化典例：郫县豆瓣



原料基地



蚕豆原料种植基地

郫县豆瓣

■具有300余年历史积淀的鹃城牌郫县豆瓣是四川特产、中国地理标志产品，是川味食谱中常用的调味佳品，有“川菜灵魂”之称。其制作技艺列入第二批国家级非物质文化遗产名录。

■从2000年获得中国绿色食品企业开始，郫县豆瓣股份公司逐年走上了农业产业化发展道路，在基地建设上，实施与育种中心、农业合作社、公司三方战略合作机制，采用“公司+政府+农业合作社+农户+订单”的模式，以干物质单价指导采购的运行机制，建立原料可追溯基地质量管理标准和控制流程模块，在四川省的郫县、大英县、射洪县、简阳市、甘洛县、美姑县、甘肃省民勤县、天津宁河县、山西太谷县、贵州凯里市等地建立无公害、绿色食品、有机食品辣椒种植示范基地共计30000亩，并带动周边辣椒种植150000亩。

■取得绿色食品基地证书的有简阳基地、甘肃民勤基地、山西太谷基地；取得有机食品基地证书的有：射洪基地，郫县基地正在办理；取得无公害食品基地证书的有贵州凯里基地……制定了无公害食品、绿色食品、有机食品原料种植规程和原料可追溯制度，并实施全过程监督和不定期抽查。

■公司产品“鹃城牌”郫县豆瓣也获得了有机转换证书，从普通食品到绿色食品，再到有机食品，通过公司发展和产品品质提升，带动了基地生产方式的转变和生产标准的提升，促进了基地的升级换代，在促进农民增收的同时，使农业朝着更加良性、更加生态的方式转换，对中国农业发展有着深远的意义。

■随着公司产业化规模的壮大，在这些相关产业上，也大大的带动了农民致富。公司在本县带动农民5500余户，在全省带动农户共计20354户，在省外带动农户30000余户，每年直接为农民带去收入上千万元。还对竹编、陶瓷、塑料、运输等农副行业起到进一步的拉动作用。

■公司提供了农产品保护价机制，提高了农户种植积极性，解决了农户的后顾之忧。另一方面更大程度上带动了当地农民增收。

■推广无公害、绿色、有机食品的生产技术，引导基地的广大农户积极调整农业生产结构。

以组织经营创新推动品牌创新

■ “郟县豆瓣”地理标志注册前，年均产量5万吨，销售收入2.5亿元。在品牌经济的推动作用，“品牌+基地+龙头企业”的新型农业产业化发展模式逐步形成，经济社会效益凸显。吸纳、聚集近100家行业龙头企业共同发展，产品精深加工，统一开展市场营销，辐射带动上游、下游、平行产业的若干生产性服务业繁荣发展，形成了强大的规模经营优势和品牌集群效应。2013年，产量达94万吨，全行业实现销售收入75亿元，国内市场占有率超过40%。出口美国、加拿大、新加坡、菲律宾、香港等20多个国家和地区，出口额750万美元。目前正在加快培育郟县豆瓣“百亿产业”，预计到2015年，实现豆瓣行业产值100亿以上。

社会化经营推进农业 循环经济技术创新



社会化经营

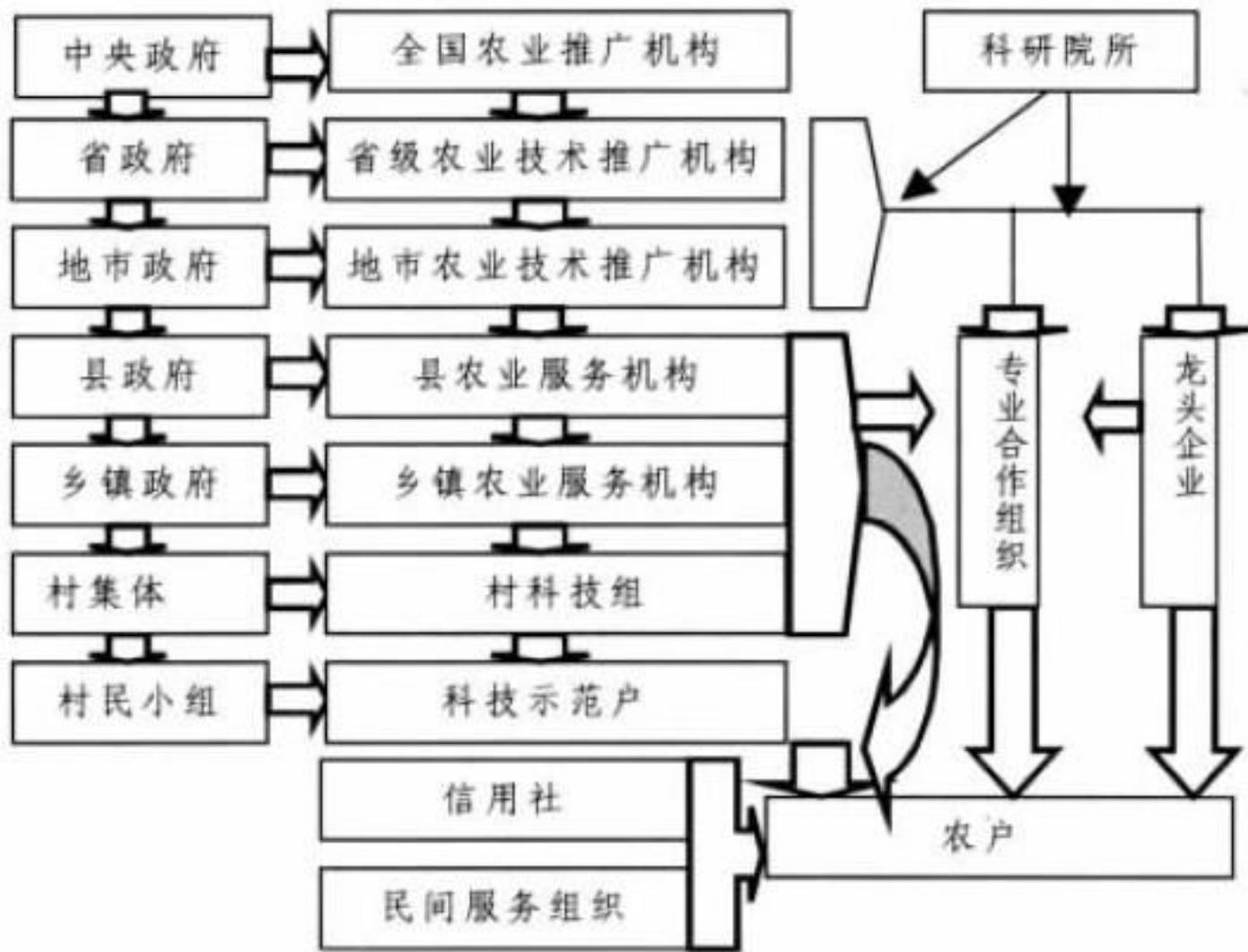
社会化是相对个体而言， 主要包括两个层面的含义：

- 一是农业生产过程的社会化， 即生产过程从一系列的
个人行动变为一系列的社会行动， 突出表现在农业社
会化服务对农业生产过程的广泛参与；
- 二是产品的社会化， 即农产品通过交换供应整个社会，
而不是自给自足。现阶段突出强调社会化， 主要就是
大力发展社会化服务， 使农户克服自身小规模经营的
弊端， 从而获得较高经济效益。社会化要解决的是“服
务” 不足问题， 服务主体包括各类公共服务机构，
农村自发形成的农业合作经济组织， 涉农企业以及农
业院校、科研院所等， 服务主体具有专业性， 服务对
象具有广泛性， 服务模式具有社会性。

社会化经营

- 农业社会化服务体系是在家庭承包经营的基础上，为农业产前、产中、产后各个环节提供服务的各类机构和个人所形成的网络。
- 农业社会化服务的内容十分宽泛，包括物资供应、生产服务、技术服务、信息服务、金融服务、保险服务，以及农产品的运输、加工、贮藏、销售等各个方面。
- 目前，多元主体、社会化的农业社会化服务主体所形成的服务体系基本形成，以家庭承包经营为基础，公共服务机构为主导、多元化和市场化的市场主体广泛参与的新型农业社会化服务体系初显雏形；各农业社会化服务主体在农业产前、产中、产后的服务上与农民经营有机结合，创新出了很多有效的农业社会化服务模式。

农业社会化服务体系推动农业技术创新



农业社会化服务的创新模式

- 一是依托政府公共服务机构的农业社会化服务创新模式。
- 二是村集体提供农业社会化服务的创新模式。
- 三是农民专业合作社在农业产前、产中、产后服务上的创新。
- 四是农业产业化龙头企业在与农户联结模式上的创新。
- 五是不同民间服务主体在农业社会化服务上各具特色。
- 六是农村信用社在农业社会化服务上的创新。

存在的问题

总的来看，各类主体提供的农业社会化服务还不能充分满足广大农民的需求，公共服务能力还不够强，农业公益性服务能力特别是农业技术推广、动植物防疫、农产品质量监管等还有待进一步提高，农民专业合作服务组织的凝聚力、吸引力和服务能力也有待于进一步提升，农业产业化龙头企业与农民的利益联结机制还不完善、带动能力不强，市场体系中经营性服务组织商业化过于严重，服务也不够规范，各服务主体之间缺乏有效的协调。

- 1. 县、乡农业服务机构体制、机制改革需要进一步深入
- 2. 村集体农业社会化服务力量需要加强
- 3. 农民专业合作组织的决策机制和运行机制需要完善
- 4. 农业产业化龙头企业尚缺乏全面的农业社会化服务意识
- 5. 民间服务主体承受风险较大，自身建设有待规范
- 6. 信用社和农村金融的资金供给能力和服务能力有待提高

农业社会化经营

针对当前的不足，根据总的指导思想，新时期构建新型农村社会化服务体系要积极推进“四个结合”：

- 政府引导与市场推动相结合
- 服务内容与农民需求相结合
- 突出重点与打造亮点相结合
- 自建体系与购买服务相结合

优化新型农业经营体系 推进农业循环经济技术创新



基本路径与原则

■ 新型农业经营体系构建路径

1. 在培育新型农业经营主体方面，重在将分散经营农户转向组织化经营主体。
2. 在创新农业经营方式方面，重在从超小规模经营转向适度规模经营
3. 在建立新型农业社会化服务体系方面, 重在从单一性、专项性服务转向多主体、多形式、多样化服务

■ 构建“集约化、专业化、组织化、社会化相结合”农业经营体系的基本原则

1. 生产经营组织的主体以家庭经营为基础
2. 生产经营组织的主体只能适度规模
3. 按专业化要求组建整个经营体系
4. 组建与专业化服务相关联的中介组织

新型农业经营体系的组织创新重点

- 1. 加快培育新型农业经营主体。
- 2. 积极稳妥发展规模经营。
- 3. 加强农业社会化服务。
- 4. 探索组织模式创新。

培育新型农业经营主体

■ **农业循环经济也是农业经营的基本主体：** 农户、城镇居民和企业

现有主体		对应政策主体	耕作目的
农户	自家承包耕地	-单个农户 -农民合作组织	-自家饮食所需 -谋求利润
	承包他人耕地的本村人	-家庭农场 -农民合作组织	-谋求利润
	承包他人耕地的外村人	-专业大户 -农民合作组织	-谋求利润
城镇居民	承包农户耕地	-专业大户 -农民合作组织 -家庭农场	-谋求利润 -保障食品安全 -试验本地种养模式 -追求某种生活方式
港澳台居民及外籍人士	承包农户耕地	-专业大户 -农场	-追求某种生活方式 -文化推广
企业	承包农户耕地		-控制种养环节，保障食品安全 -套取补贴 -非农化开发

培育新型农业经营主体

- 注重发挥各类主体的比较优势以及对小规模农户的带动作用。
- 专业大户、家庭农场作为规模化生产主体，承担着农产品生产尤其是商品生产的功能，应注重引导其向采用先进科技和生产手段的方向转变，增加技术、资本等生产要素投入，着力提高集约化水平。相对而言，**家庭农场**经营种类多样，规模较小，可以做复合种养，特别适合四川。**专业大户**则在西北和东北这些耕地平整且连片的地区较为多见，并且有加速增长的趋势。
- 农民专业合作社具有带动散户、组织大户、对接企业、联结市场的功能，应成为引领农民进入市场的主要经营组织，发挥其提高农民组织化程度的作用。

培育新型农业经营主体

- 龙头企业是先进生产要素的集成，具有资金、技术、人才、设备等方面的比较优势，应主要在产业链中更多承担农产品加工和市场营销的作用，并为农户提供产前、产中、产后的各类生产性服务，加强技术指导和试验示范。对龙头企业流转农户的土地开展农业生产，要坚持依法、自愿、有偿的原则，因地制宜、平等协商，不搞一刀切和强迫命令也不要人为提高龙头企业进入农村的门槛。

十个结合

- 一是同农民增收致富需要相结合，把农民的需要作为新型农业经营体系促进农业循环经济技术创新的根本出发点；
- 二是同坚持适度规模经营结合。通过新型农业经营组织的作用，适度规模经营，把一家一户分散生产的农民联结起来，提高农民在市场中的竞争能力和创新需求；
- 三是同大力培养职业农民相结合，根据新型农业经营体系的形式和方向，大力培养新型的职业农民，从而使其在专深中更容易推进农业循环经济技术创新；
- 四是同当地生态环境保护相结合，把生态循环型农业做大做强；
- 五是同解决农副产品卖难相结合，围绕帮助农民销售副产品的供应链创新来创办各类合作组织；

十个结合

- 六是同开发当地资源相结合，通过新型农业经营组织的作用，把资源优势创新转化为商品优势；
- 七是同调整农村产业结构相结合，通过新型农业经营体系的引导，促进循环经济技术创新与农村产业结构调整对接；
- 八是同培育当地主导产业，壮大龙头企业相结合，通过“龙头”带动，形成有地方特色并具强大活力的新产业链；
- 九是同推进农业工业化、农村城镇化相结合，通过发展新型农业经营体系，在农村深化发展中注重资源的循环利用与减量利用；
- 与新兴的媒体技术相结合，通过发展新型农业经营体系，引进专业技术人才，在更大程度上吸引优势资源、技术，实现组织创新与市场创新。

谢谢!

